

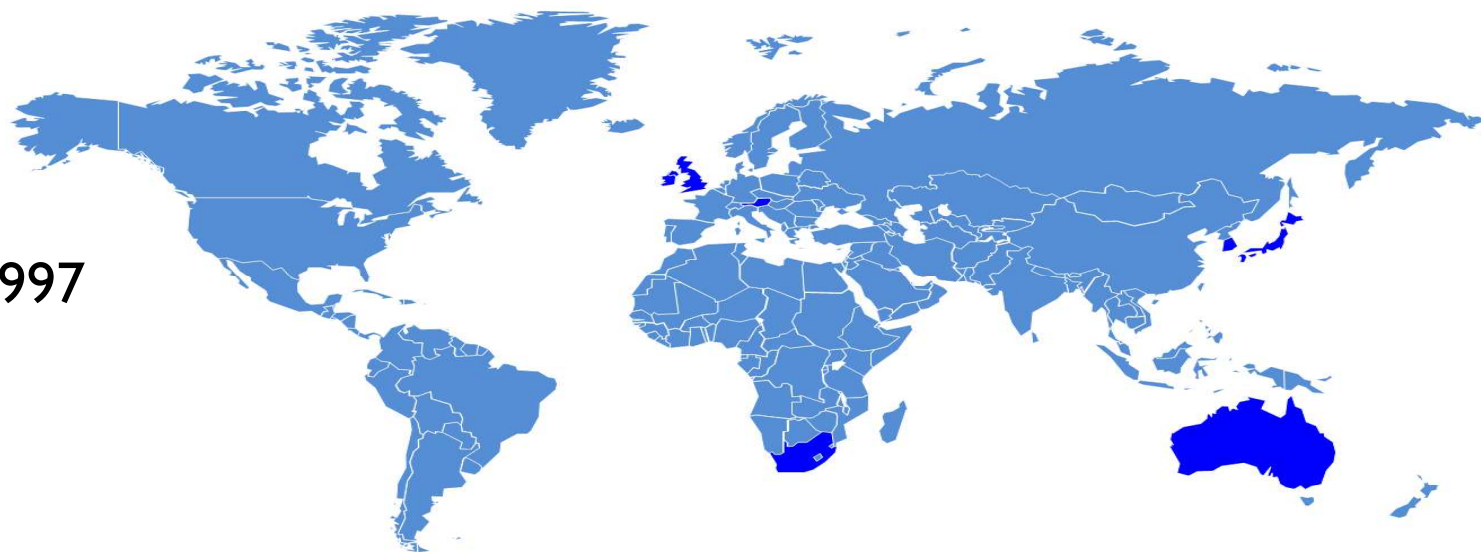
# Ośrodek Współpracy Rad Uczelni

**PPP w uczelniach – czy traktujemy prywatny biznes poważnie, czy podejrzliwie?**

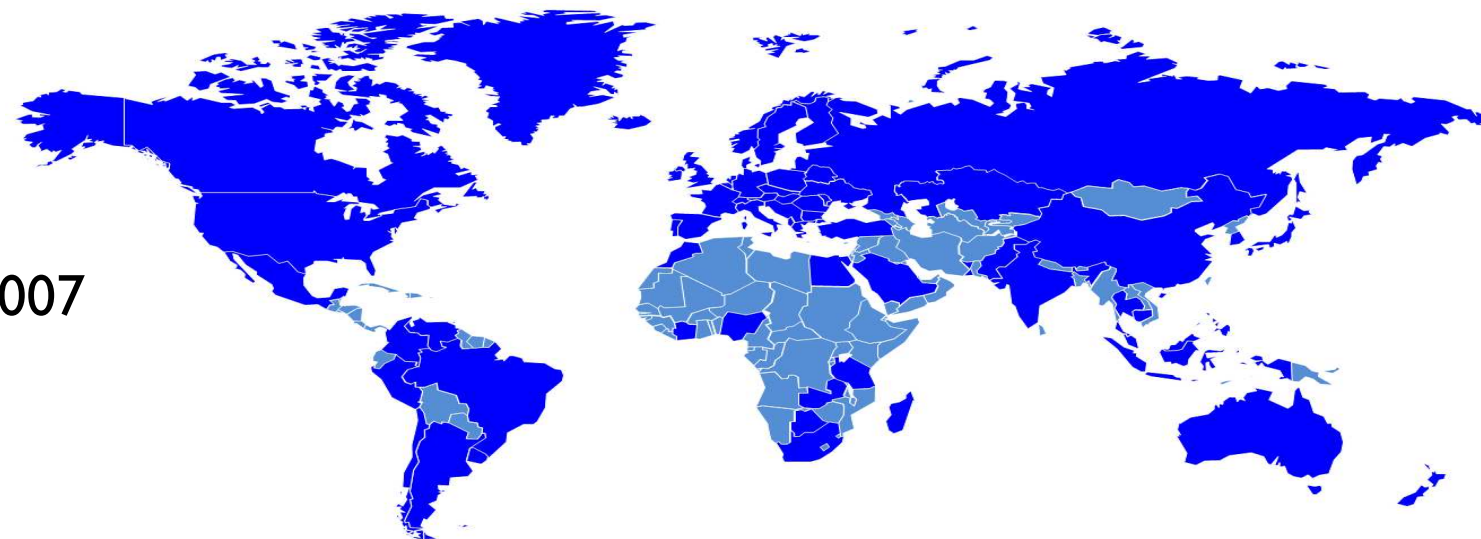
**Bartosz Mysiorski**  
**Fundacja Centrum PPP**  
**16.03.2022**

# Wprowadzenie do PPP

■ PPP 1997



■ PPP 2007



# Przedmiot partnerstwa

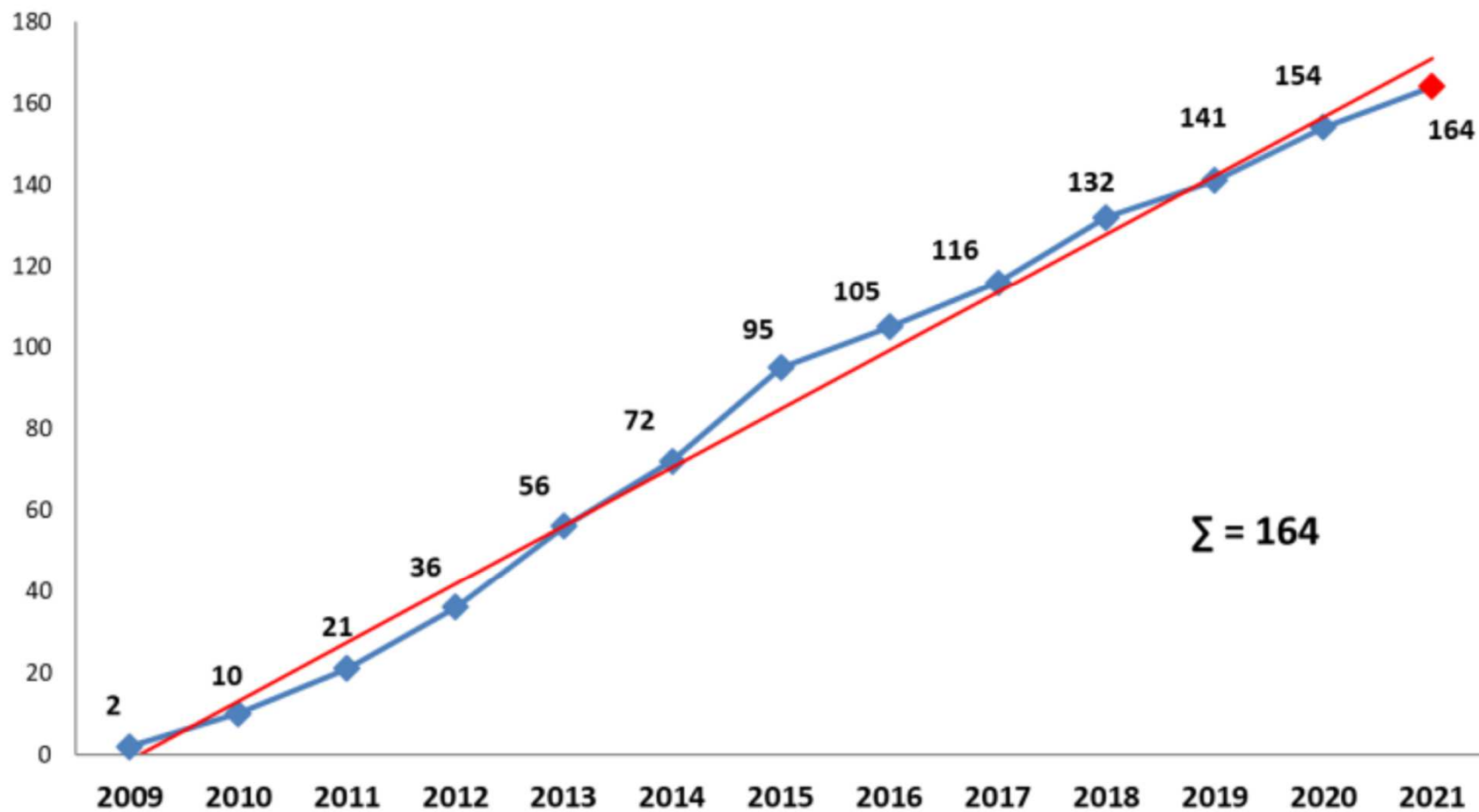
- Przedsięwzięciem realizowanym w ramach PPP może być:
  - **budowa** lub **remont** obiektu budowlanego;
  - świadczenie **usług**;
  - **wykonanie dzieła**, w szczególności wyposażenie składnika majątkowego w urządzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność, lub
  - **inne świadczenia.**

Połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym, który jest wykorzystywany (budynek, droga, infrastruktura oświetleniowa, infrastruktura wodociągowo-kanalizacyjna) do realizacji przedsięwzięcia PPP lub jest z nim związany.

# Cechy umowy o PPP

- Długoterminowa umowa **cywilnoprawna**
- Partner prywatny projektuje, buduje, finansuje i operuje
- Partnerzy dziela się zadaniami i ryzykiem

# Charakterystyka rynku PPP – liczba zawartych umów



# Korzyści PPP – podmioty publiczne

- Dostęp do prywatnego kapitału i innowacyjnej wiedzy operacyjnej
- Możliwość realizacji wielu projektów równolegle
- Projekty realizowane na czas oraz zgodnie z zaplanowanym budżetem

# Mity, zagrożenia i wątpliwości

- Brak wiedzy i doświadczenia

- Prywatyzacja

- 4P





# Najwyższa Izba Kontroli o PPP

NIK o PPP w 2012 r.	NIK o PPP w 2020 r.
<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Nierzetelne przygotowanie niektórych przedsięwzięć PPP, co nie pozwoliło na wyłonienie partnera prywatnego do ich realizacji lub prowadziło do zawarcia umów na warunkach niekorzystnych dla podmiotu publicznego.</li><li>✓ Próby realizacji przedsięwzięć PPP bez przeprowadzenia analiz wskazujących na optymalny sposób realizacji planowanej inwestycji publicznej.</li><li>✓ Ignorowanie wyników przeprowadzonych analiz w postępowaniach zmierzających do wyboru partnera prywatnego.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Przedsięwzięcia PPP w większości przypadków były przygotowywane i realizowane prawidłowo i skutecznie.</li><li>✓ Przygotowywanie przedsięwzięć PPP oceniono pozytywnie.</li><li>✓ Najsłabszym ogniwem realizacji projektów PPP, w ocenie NIK było zarządzanie przedsięwzięciami na etapie operacyjnym, gdzie wystąpiło najwięcej nieprawidłowości.</li></ul>

Mity	Fakty
PPP to finansowanie	PPP to przede wszystkim delegowanie zadań własnych gminy oraz podział ryzyka
PPP jest najdroższą formą realizacji projektu	Koszty finansowe projektu PPP mogą być wyższe, ale badania pokazują, że koszty rozważane w całym cyklu życia projektu PPP są niższe o 13-17%
PPP to najlepszy sposób na budowanie infrastruktury publicznej bez pieniędzy	Koszty inwestycyjne ostatecznie obciążają podmiot publiczny
Długa faza przygotowawcza i skomplikowane postępowanie przetargowe	Odpowiednie przygotowanie projektu PPP oraz negocjacje z partnerami prywatnymi wymagają czasu, ale wysiłek włożony na tym etapie owocuje bardziej efektywną realizacją inwestycji
Podwyższenie cen za usługę / zwolnienia, obniżki płac	PPP to przewidywalność ceny przez cały okres trwania umowy, a także możliwość uwzględniania gwarancji socjalnych

# PPP a tradycyjny sposób realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych

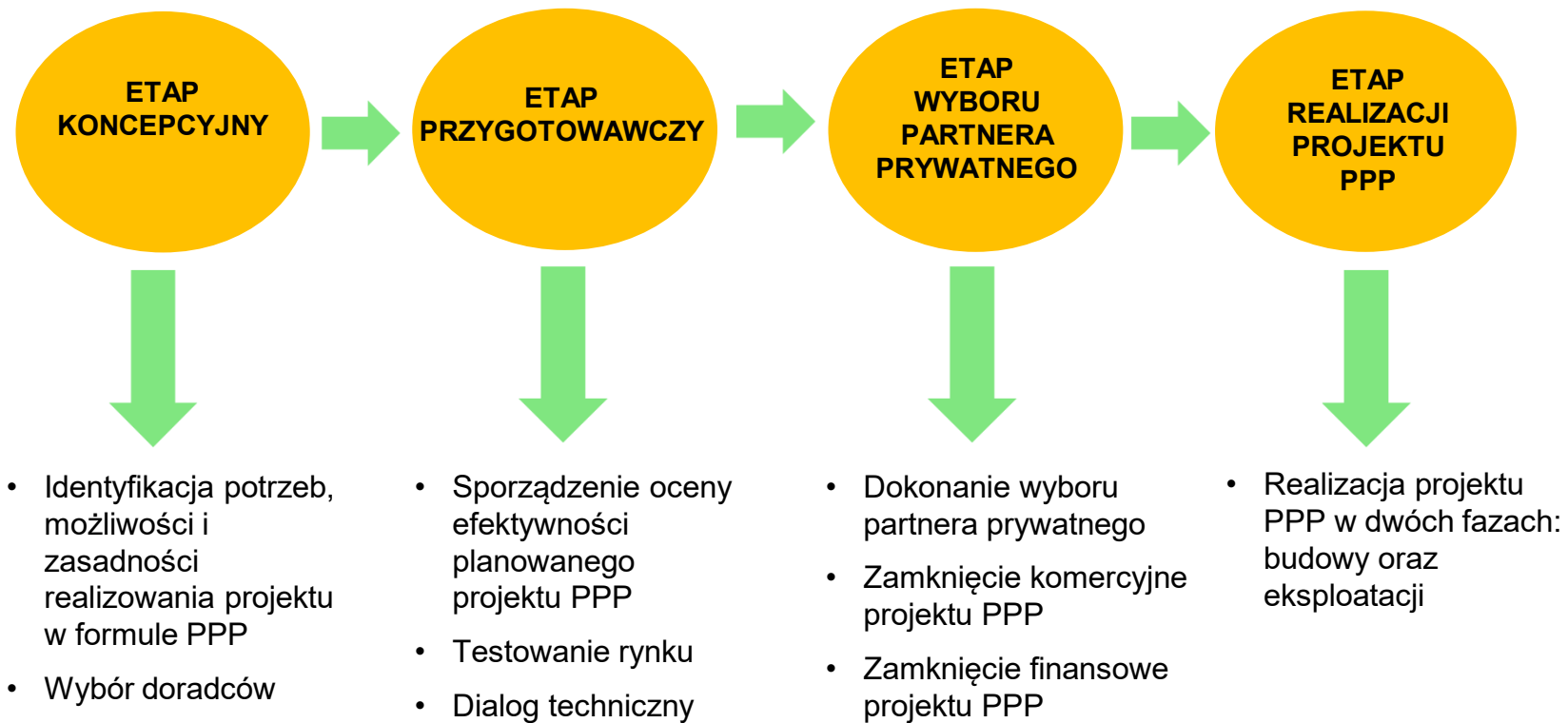
Obszar	Metoda tradycyjna	PPP
Przedmiot umowy	dostarczanie aktywów	dostarczanie usług
Zdefiniowanie zakresu i standardu świadczenia usługi	Strona publiczna	Strona publiczna
Struktura, specyfikacja aktywów	Strona publiczna	Strona prywatna
Odpowiedzialność za funkcjonowanie przedsięwzięcia (aktywów i organizacji świadczenia usługi)	Strona publiczna	Strona prywatna
Zarządzanie projektem, koszty eksploatacji	Strona publiczna	Strona publiczna
Zapewnienie środków finansowych	Strona publiczna	Strona prywatna
Podział ryzyk	Wszelkie rodzaje ryzyk ponosi strona publiczna	Ryzyko dzielone jest między podmiot publiczny i prywatny

# PPP a model tradycyjny



# Ścieżka dojścia do PPP – od pomysłu do wyboru partnera

# Schemat realizacji przedsięwzięcia PPP



# Ocena efektywności projektu PPP

- Podmiot publiczny sporządza ocenę efektywności realizacji przedsięwzięcia w modelu PPP **przed wszczęciem postępowania** w sprawie wyboru partnera prywatnego
- Sporządzenie oceny efektywności jest **pierwszym krokiem do realizacji projektu w formule PPP**
- Przy dokonywaniu oceny podmiot publiczny powinien uwzględnić m.in.:
  - **Zakładany podział zadań i ryzyk** pomiędzy podmiot publiczny i partnera prywatnego
  - **Szacowane koszty cyklu życia** przedsięwzięcia oraz **czas** niezbędny do jego realizacji
- Wyniki przeprowadzonych w ramach Oceny Efektywności analiz stanowią **podstawę wyboru najkorzystniejszego modelu** realizacji określonego zadania publicznego.
- Ocena efektywności obejmować powinna w szczególności: (i) analizę organizacyjno-prawną, (ii) analizę ekonomiczno-finansową, (iii) analizę techniczną planowanego projektu PPP

# Charakter oceny efektywności

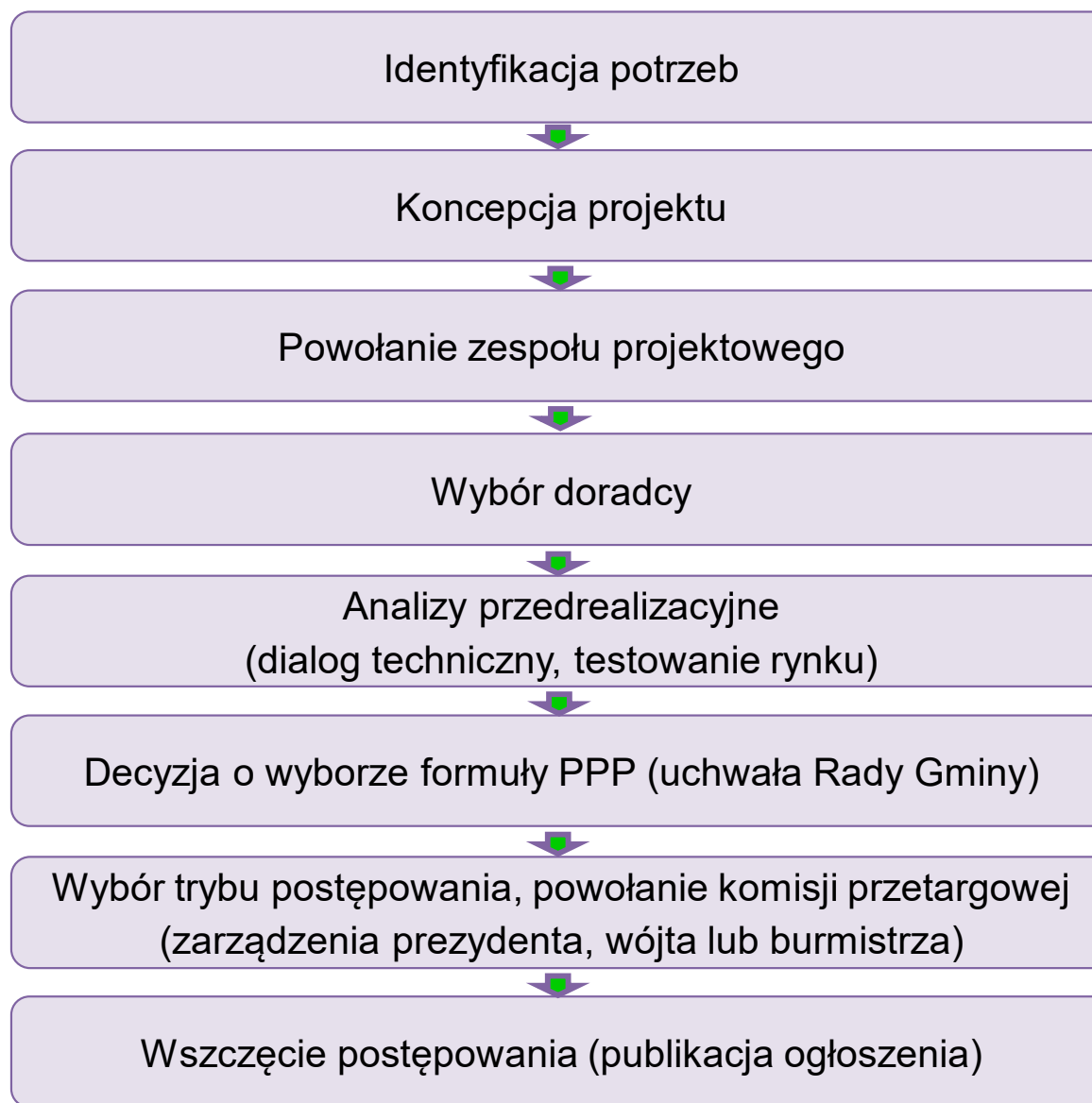
- **Obowiązek** każdego podmiotu publicznego planującego realizować przedsięwzięcie w modelu PPP
- Umożliwia **wstępną weryfikację wykonalności projektu** oraz zasadności zastosowania modelu PPP
- **Ocena Efektywności jest gwarancją prawidłowego przygotowania inwestycji** z perspektywy formalno-prawnej, a także zapewnia odpowiednią transparentność procesu PPP i adekwatną wysoką jakość dokumentacji projektowej



# Test rynku

- Testowanie rynku (tzw. market testing) wykonywane jest w ramach oceny efektywności
- Celem testowania rynku jest zweryfikowanie poziomu zainteresowania rynku projektem PPP w formie zaproponowanej przez podmiot publiczny
- Rzetelne przeprowadzenie testów rynkowych pozwoli wyciągnąć wnioski na temat modelu oraz właściwej struktury zamierzonego projektu PPP, które uwzględniać będzie ocena efektywności

# Ścieżka dojścia do wszczęcia postępowania PPP



# Harmonogram projektu PPP

- **Ocena efektywności:** 2-3 miesiące
- **Przygotowanie postępowania:** około 1 miesiąc
- **Postępowanie i wybór partnera prywatnego:** 10-12 miesięcy
- **Umowa o PPP (zamknięcie komercyjne):** około 2 miesięcy
- **Przeprowadzenie zamknięcia finansowego:** około 2 miesięcy
- **Faza inwestycyjna (etap realizacji):** czas wskazany w umowie PPP
- **Faza eksploatacyjna (etap realizacji):** czas wskazany w umowie o PPP (najczęściej minimum 10-15 lat)
- **Zakończenie umowy o PPP**

# Dobre praktyki PPP – czynniki sukcesu i przyczyny porażek

# Dobre praktyki: przyczyny porażek

- **brak planowania i nieodpowiednie przygotowanie projektu**
- niewłaściwe założenia i cele planowanego projektu
- **brak przeprowadzenia adekwatnych analiz przedrealizacyjnych**
- niekompetentny niedoświadczony zespół projektowy
- brak korzystania z usług doświadczonych doradców
- **nierealistyczne (nadmierne) oczekiwania wobec partnerów**
- brak przeprowadzenia testów rynkowych i weryfikacji zainteresowania
- brak przeprowadzenia konsultacji i stopnia akceptacji społecznej
- nieoptymalny podział ryzyk
- nietrafny wybór mechanizmu płatności
- **brak elastyczności i egoizm w negocjacjach**

# Dobre praktyki PPP: czynniki sukcesu



- **silne poparcie polityczne** na wszystkich szczeblach – w całym cyklu przygotowania i realizacji projektu
- właściwe i stabilne otoczenie prawne oraz makroekonomiczne dla PPP
- **właściwe planowanie i przygotowanie projektu**
- **przeprowadzenie analiz przedrealizacyjnych**
- wykwalifikowany, doświadczony i stabilny zespół przeprowadzający projekty – pamięć instytucjonalna
- korzystanie ze wsparcia doświadczonych doradców
- uczciwy podział ryzyk oraz wybór trafnego mechanizmu płatności
- transparentny i konkurencyjny tryb wyboru partnera prywatnego
- **solidny i doświadczony partner prywatny**

# PPP na polskich uczelniach

## Wszczęte postępowania na wybór partnera prywatnego:

Budowa i przebudowa akademików dla Uniwersytetu Medycznego	Lubelskie	3/9/2011	Uniwersytet Medyczny w Lublinie	
Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia pod nazwą: Budowa Domu Młodego Naukowca dla Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie.	Mazowieckie	7/29/2011	Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie	
Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Zaprojektowanie, budowa i zarządzanie oraz utrzymanie Kompleksu Domów Studenckich na terenie Kampusu Morasko”.	Wielkopolskie	10/5/2013	Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu	

## Podpisane umowy PPP:

Ustanowienie partnerstwa publiczno-prywatnego w sprawie wyboru partnera strategicznego na potrzeby przedsięwzięcia Innowacyjna Biogazownia	Przedmiotem współpracy pomiędzy NCBiR a UPP jest zapewnienie niezbędnych środków i świadczeń dla realizacji prowadzonego przez NCBR przedsięwzięcia „Innowacyjna biogazownia”, które jest realizowane w formule zamówień przedkomercyjnych	Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu	
Zaprojektowanie i przebudowa kompleksu budynków w Krakowie Prokocimiu.	Zaprojektowanie i przebudowa istniejących obiektów: Kompleksu budynków trzech domów studenckich znajdujących w Krakowie Prokocimiu wraz z położonymi na terenie działki obiektami i infrastrukturą oraz świadczenie podstawowych usług w zakresie zarządzania tymi obiektami.	Uniwersytet Jagielloński - Collegium Medicum		



# Podsumowanie

# PPP - pozytywna odpowiedź na wyzwania cywilizacyjne

## PPP jest:

- ✓ sposobem dostarczania usług publicznych
- ✓ metodą współpracy z sektorem prywatnym
- ✓ transparentną drogą wyboru partnera

## PPP nie jest:

- ✗ jedynie sposobem finansowania inwestycji
- ✗ ukrytą prywatyzacją
- ✗ korupcjogenne

# Sesja pytań i odpowiedzi

# Dziękuję za uwagę

**Bartosz Mysiorski**

Prezes Zarządu , Fundacja Centrum PPP

E-mail: [bartosz.mysiorski@centrum-ppp.pl](mailto:bartosz.mysiorski@centrum-ppp.pl)

Telefon: **+48 519 138 517**

